

Vorlesung
Grenzüberschreitender Arbeitnehmereinsatz (WS 2010/11)

hier: Beschäftigung ausländischer Arbeitnehmer in Deutschland
Aufenthalts- und Arbeitserlaubnisrecht

Grobgliederung Vorlesungsstunde:

A. Einführung/ Überblick Grundlagen

- I. Begriff "Ausländer"
- II. Rechtsgrundlagen Ausländerrecht/ -beschäftigung
 1. "Verfassungs"recht
 2. (nationales) Gesetzesrecht
 3. (nationales) Verordnungsrecht
 4. Gemeinschaftsrecht
 - 4.1 Grundlagen Gemeinschaftsrecht
 - 4.2 Gemeinschaftsrecht/2: durch Richtlinienumsetzung umgesetzte Richtlinien
 5. Völker(Vertrags)recht
 6. Allgemeine Verwaltungsvorschriften/ Anwendungshinweise

B. Aufenthaltstitel: Überblick

- I. Erfordernis eines Aufenthaltstitels
 1. Regel: Aufenthaltstitelerfordernis
 2. Ausnahmen
 3. Aufenthaltstitelerfordernis bei Einreise
 4. bestehender Aufenthaltstitel
 5. Berechtigung zur Erwerbstätigkeit durch Aufenthaltstitel (§ 4 Abs. 2 AufenthG)?
 6. ausdrückliches Verbot der Beschäftigung ohne erforderlichen Aufenthaltstitel (§ 4 Abs. 3 AufenthG)
- II. Übersicht Aufenthaltstitel
- III. Visum (§ 6 Visum)
- IV. Aufenthaltserlaubnis (§§ 7, 8 AufenthG)
- V. Niederlassungserlaubnis (§ 9 AufenthG)
 - V/1. Erlaubnis zum Daueraufenthalt-EG (§§ 9a bis c AufenthG)
- VI. Allgemeine Erteilungsvoraussetzungen Aufenthaltstitel (§ 5 AufenthG)

- VII. Absehen von Regelerfordernissen „in besonders gelagerten Einzelfällen“
- VIII. Zwingende Versagungsgründe (§ 5 Abs. 4 AufenthG)
- X. Koppelung Aufenthaltstitel an Verpflichtungserklärung nach § 68 AufenthG

C. Arbeitsmarktzugang Drittstaatler (§§ 18 bis 21 ff. AufenthG)

- I. Übersicht Aufenthalt zum Zwecke der Erwerbstätigkeit (§§ 18 ff. AufenthG)
 - 1. Grundsatz: restriktive Zulassung Ausländer zum deutschen Arbeitsmarkt
 - 2. Abstufung Arbeitsmarktzugang nach Qualifikation Ausländer
 - 3. Systematische Koppelung Aufenthaltserlaubnis/ Zustimmung BA:
- II. Befreiung vom Erfordernis eines Aufenthaltstitels (§§ 15 ff. AufenthV)
 - 1. Grenzgänger (§§ 12, 21 AufenthV)
 - 2. „fiktive Nichtbeschäftigung“ bei kurzzeitiger Inlandsbeschäftigung (§ 17 Abs. 2 AufenthV)
 - 3. Kurzbeschäftigungsaufenthalte ohne Aufenthaltstitel (§ 16 Satz 1 BeschV)
 - 4. fiktive „Nichtbeschäftigung“ für Tätigkeiten von Personen, die nach §§ 23 bis 30 AufenthV von Erfordernis eines Aufenthaltstitels befreit sind (§ 16 Satz 2 BeschV), u.a
- III. Zustimmungsfreie Beschäftigungen (§§ 1 ff. BeschV)
 - 1. Grundgedanke
 - 2. Praktikum und Studium
 - 3. Aufenthaltserlaubnis nach § 16 AufenthG
 - 4. Hochqualifizierte (§ 19 AufenthG; § 3 BeschV)
 - 5. Führungskräfte (§ 4 BeschV)
 - 6. Wissenschaft und Forschung (§ 5 BeschV)
 - 7. Kurzfristige Inlandsaufenthalte bei kaufmännischen Tätigkeiten (§ 6 BeschV) bzw. Entsendung (§ 11 BeschV)
 - 8. Besondere Berufsgruppe (§ 7 BeschV) und internationale Sportveranstaltungen (§ 12 BeschV)
 - 9. Journalisten (§ 8 BeschV)
 - 10. Karitative Tätigkeit (§ 9 BeschV)
 - 11. Ferienbeschäftigungen (§ 10 BeschV)
 - 12. Fahrpersonal
 - 13. Entsendung zur Dienstleistungserbringung (§ 15 BeschV)
- IV. Zustimmung zu Beschäftigungen, die keine qualifizierte Berufsausbildung voraussetzen (§ 18 Abs. 3 AufenthG; §§ 17 ff. BeschV)
 - 1. Allgemeines
 - 2. insb.: Saisonbeschäftigung (§ 18 BeschV)
 - 3. Schaustellergehilfen; Kultur und Unterhaltung (§§ 19, 23 BeschV)
 - 4. Haushaltsbereich (§§ 20 bis 22 BeschV)
 - 5. Anerkennung Berufsabschlüsse (§ 24 BeschV)
- V. Beschäftigungen, die eine qualifizierte Berufsausbildung voraussetzen (§ 18 Abs. 4, § 19 AufenthG; §§ 25 ff. BeschV)

1. Allgemeines/ Überblick
 2. zB Sprachlehrer/ Spezialitätenköche (§ 26 BeschV)
 3. IT-Spezialisten/ akademische Berufe (§ 27 BeschV)
 4. Leitende Angestellte und Spezialisten (§ 28 BeschV)
 5. Sozialarbeit (§ 29 BeschV)
 7. Pflegekräfte (§ 30 BeschV)
 8. Internationaler Personenaustausch/ Auslandsprojekte (§ 31 BeschV)
- VI. Zustimmung zu weiteren Beschäftigungen (§§ 32 ff. BeschV) und aufgrund zwischenstaatlicher Vereinbarungen (§§ 38 ff. BeschV)
1. Allgemeines
 2. Deutsche Volkszugehörige (§ 33 BeschV)
 3. Regionale Ausnahmen (§ 34 BeschV)
 4. Fertighausmontage (§ 34 BeschV)
 5. Längerfristige Entsendung zu Montagezwecken (§ 36 BeschV)
 6. Werkvertragsarbeitnehmer (§ 39 BeschV)
 7. Gastarbeitnehmer (§ 40 BeschV)
 8. Sonstige zwischenstaatliche Vereinbarungen (§ 41 BeschV)

D. Zustimmung der Arbeitsverwaltung (§ 39 ff AufenthG)

1. Zustimmungserfordernis und –system
2. Zustimmung
3. Widerruf (§ 41 AufenthG)
4. Zustimmungskriterien des § 39 Abs. 2 Satz 1 Nr. 1 AufenthG
5. Feststellung von Mangelbranchen (§ 39 Abs. 2 S. 1 Nr. 2 AufenthG)
6. Keine ungünstigeren Arbeitsbedingungen
7. Ablehnungsgründe (§ 40 AufenthG)

E. Rechtsschutz bei Versagung Aufenthaltserlaubnis zu Erwerbszwecken (Übersicht)

1. Allgemeines
2. Klagearten nach Art des Begehrens

F. Arbeitsmarktzugang uneingeschränkt EU-Freizügigkeitsberechtigte

- I. Gemeinschaftsrechtlicher Rahmen
- II. Nationaler Rechtsrahmen: Gesetz über die allgemeine Freizügigkeit von Unionsbürgern (FreizügG/EU)
 1. Allgemeines/ Überblick
 2. Freizügigkeitsberechtigung (§ 2 Abs. 2 FreizügG/EU)
 3. Sonderregelung für neue Mitgliedstaaten in § 284 SGB III
 4. Erwerbstätigkeit als Arbeitnehmer (§ 2 Abs. 2 Nr. 1 FreizügG/EU)

5. Beschäftigungssuche/ Bewerbung
6. Arbeitsmarktzugang drittstaatsangehörige Familienangehörige

G. Staatsangehörige der neuen EU-Mitgliedstaaten (Beitrittsstaaten) (§ 13 FreizügG/EU; § 284 SGB III)

- I. Allgemeines
- II. Regelungsstruktur
- III. Arbeitsgenehmigung-EU für Staatsangehörige der Beitrittsstaaten (§ 284 SGB III)
 1. Anwendungsbereich
 2. Genehmigungserfordernis
 3. Arbeitserlaubnis-EU
 4. Arbeitsberechtigung-EU

H. Regelung für türkische Staatsangehörige

- I. Gemeinschaftsrechtliche Rechtsgrundlagen
- II. Systematik ARB 1/80
- III. Anwendungsvoraussetzungen
- IV. Aufenthaltsbeendigung

I. Zulassung von im Inland lebenden Ausländern zur Ausübung einer Beschäftigung (BeschVerfV)

- I. Allgemeines/ Überblick
- II. Zustimmungsfreie Beschäftigungen
- III. Zustimmung zu Erlaubnissen zur Ausübung einer Beschäftigung ohne Vorrangprüfung (iSd § 39 Abs. 2 S. 1 Nr. 1 AufenthG) (§§ 5 ff. BeschVerfV)
 1. Allgemeines
 2. Fortsetzung eines Arbeitsverhältnisses (§ 6 BeschVerfV)
 3. Härtefallregelung (§ 7 BeschVerfV)
 4. Ausbildung und Beschäftigung von im Jugendalter eingereisten Ausländern (§ 8 BeschVerfV)
 5. Beschäftigung bei Vorbeschäftigungszeiten oder längerfristigem Aufenthalt (§ 9 BeschVerfV)
 6. Zulassung von geduldeten Ausländern zur Ausübung einer Beschäftigung (§§ 10, 11 BeschVerfV)

J. Einzelaspekte

- I. Ausweisung
- II. Haftung für Kosten Abschiebung oder Zurückschiebung (§ 66 Abs. 4 S. 1 AufenthG)